



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA
AV. PRESIDENTE DUTRA, 1889 - Bairro BAIXA DA UNIÃO - CEP 76805901 - Porto Velho - RO - www.tre-ro.jus.br

PROCESSO: 0002397-77.2017.6.22.8000

INTERESSADO: DIRETORIA-GERAL

ASSUNTO: **Prorrogação** do prazo de execução e vigência do Contrato Administrativo nº 027/2017 – Objeto: Projeto Completo de Engenharia em plataforma BIM para a nova sede do TRE-RO – Análise.

PARECER JURÍDICO Nº 44 / 2021 - PRES/DG/AJDG

I – RELATÓRIO

01. Trata-se de processo administrativo, no qual, após regular licitação, levou-se a cabo a contratação da sociedade empresária **FOX ENGENHARIA E CONSULTORIA LTDA**, para a prestação de serviços de engenharia consistente na elaboração de Projeto Completo de Engenharia em plataforma BIM para a construção da nova sede do Tribunal Regional de Rondônia e do novo Fórum Eleitoral da Capital, materializada no Contrato Administrativo nº 027/2017 ([0254602](#)).

02. A **vigência inicial** do referido contrato foi de **325 dias**, contados a partir de 29/12/2017, e seu **prazo de execução de 275 dias** a partir de 03/01/2018 – data da emissão da nota de empenho. Após prorrogações contratuais, os termos finais dos prazos passaram a ser 23/05/2021 para vigência e 08/04/2021 para a execução, conforme Termo Aditivo n. 6 ([0614039](#)).

03. Mediante a Manifestação nº 1/2021 – COMISSÕES/CFEP ([0677586](#)), a comissão de fiscalização CFEP assevera o fato de que alguns itens exigiu reanálise por até três vezes nas inconsistências apontadas pela empresa EACE, responsável por assessorar a comissão no recebimento dos projetos da nova sede deste regional e, pela Manifestação nº 1/2021 – COMISSÕES/CGEP ([0681346](#)), a Comissão Especial de Gestão de Contrato (CEGP), em concisa manifestação do pedido de dilação dos prazos de vigência e execução, considerou que além dos 65 (sessenta e cinco) dias solicitados pela empresa contratada ([0675140](#)), os prazos sejam prorrogados por prazo ainda maior, de 180 (cento e oitenta) dias. A comissão de gestão CEGP apresenta nos itens IV e V as situações que influenciaram por mais dias de prazo, vejamos:

[...]

IV. Verifica-se que os servidores que compõem a Comissão de Fiscalização (CFEP) - que atuam concomitantemente na Seção de Manutenção Predial e são responsáveis

por todas as ações de manutenção, reforma, obras, projetos e elaboração de contratações de instalações e equipamentos incorporados(veis) aos prédios da Justiça Eleitoral de Rondônia - estão com relativa dificuldade em manter ativa toda a sua equipe em decorrência de afastamentos por motivo de doença, movimentação de servidores, usufruto de férias e atendimento ao calendário de atividades alocadas para o exercício de 2021. Tais fatos limitam a pronta disponibilidade de análise técnica de materiais e arquivos enviados pela contratada, fatos já reportados à SAOFC e Diretoria Geral;

V. Ponderara-se, ainda, que a homologação e entrega do Selo Procel deverá coincidir com período de significativas atividades dos membros da CFEP, que estarão envolvidos com a execução da obra de reforço estrutural do Prédio Sede e a licitação de duas obras de ampliação dos cartórios de Espigão D'Oeste e Ouro Preto D'Oeste, situações registradas na referida ata - além das demais atividades ordinárias, fato que deverá repercutir sobre os prazos para o processamento de pagamento e encerramento dos contrato.

[...]

06. Assim, face à imprescindibilidade dessa certificação e às razões suplementares aqui expostas, **esta Comissão entende ser razoável - e providente - estender os prazos propostos pela contratada, evitando-se uma eventual nova prorrogação contratual**, motivo pelo qual opina pela prorrogação dos prazos nos seguintes termos:

a) Prazo de execução dos serviços: **180 (cento e oitenta) dias**, a contar de 08/04/2021, fixando o novo termo final para **05/10/2021**;

b) Prazo de vigência do contrato: **180 (cento e oitenta) dias**, a contar de 23/05/2021, fixando o novo termo final para **19/11/2021**. Nesse caso, a prorrogação da vigência por mais 180 dias justifica-se em razão da necessidade de uma margem de tempo tida como razoável para os procedimentos finais de encerramento do contrato.

c) Acaso deferida a prorrogação aqui sugerida, deverá a contratada, em cumprimento ao ITEM I da CLÁUSULA SÉTIMA do Contrato Administrativo n. 027/2017, alterada pela CLÁUSULA SEGUNDA DO TERMO ADITIVO N. 6, de 03/11/2020 ([0614039](#)), **renovar**, no prazo de 10 (dez) dias - após a assinatura do novo termo aditivo - a **garantia** representada pela Apólice contida no evento [0277229](#), atualizada pelo endosso juntado no evento [0630539](#), com atual vigência até 22/08/2021, que deverá ter novo termo final em 19/22/2022.

04. No Despacho nº 644/2021 ([0687333](#)) o secretário da SAOFC acolhe a sugestão da CEGEP em prorrogar os prazos de prorrogação e vigência em mais 180 dias. Dessa feita os autos forma encaminhados a SECONT para elaboração de termo aditivo e após a AJDG para análise e missão de parecer jurídico.

05. Em seguida a SECONT juntou aos autos a minuta do 7º Termo Aditivo ao Contrato nº 27/2017 ([0688432](#)). Pela Remessa 74 ([0688434](#)) os autos chegam a AJDG para a análise jurídica. **É o breve e necessário relato.**

II – CONSIDERAÇÕES INICIAIS

06. Inicialmente convém ressaltar que este parecer utiliza como base os elementos que constam nestes autos (Processo SEI n. 0002397-77.2017.6.22.8000) até a presente data.

07. Ressalte-se que, conforme Resolução TRE/RO n. 006/2015 (Regulamento Interno do Corpo Administrativo do Tribunal Regional Eleitoral de Rondônia) e com os demais atos normativos regulamentadores das atividades dos Assessores Jurídicos, é de responsabilidade desta Assessoria prestar consultoria jurídica, de forma imparcial, aos atos praticados no âmbito do Tribunal Regional Eleitoral de Rondônia – TRE/RO.

08. O presente parecer se restringirá aos aspectos jurídicos, com base nas peças constantes dos autos, não adentrando no mérito técnico e administrativo, como questões de conveniência e oportunidade da gestão da contratação, cuja atribuição é do Administrador. Não se adentrará ou questionará, salvo patente ilegalidade, a necessidade e justificativa dos atos de gestão e fiscalização da contratação. Isso não significa, porém, que não poderão ser tecidas considerações e recomendações a respeito da motivação dos atos para melhor embasá-los.

09. A manifestação jurídica tem o escopo de assistir à autoridade assessorada no controle interno da legalidade administrativa dos atos a serem praticados.

10. De outro lado, cabe esclarecer que, via de regra não é papel do órgão de assessoramento jurídico exercer a auditoria quanto à competência de cada agente público para a prática de atos administrativos. Incumbe isto sim, a cada um destes observar se os seus atos estão dentro do seu espectro de competências.

III – ANÁLISE JURÍDICA

11. Conforme já registrado por esta unidade jurídica em outros processos, é pacífico o entendimento deste Órgão quanto à possibilidade de prorrogação de contratos administrativos em execução pelo prazo necessário para o cumprimento do objeto contratual. Nessa linha, conforme manifestação expressa da Comissão de Gestão do Contrato (Manifestação nº 1/2021 – COMISSÕES/CGEP - [0681346](#)), complementado pela Solicitação da contratada ([0675140](#)), as prorrogações pretendidas são necessárias para a execução completa dos serviços remanescentes.

12. Por sua vez, além de pactuada expressamente na **Cláusula Quarta do Contrato Administrativo nº 027/2017**, a pretensão encontra abrigo no **inciso V, § 1º do art. 57 da Lei nº 8.666/93, verbis:**

Art. 57. A duração dos contratos regidos por esta Lei ficará adstrita à vigência dos respectivos créditos orçamentários, exceto quanto aos relativos:

I - aos projetos cujos produtos estejam contemplados nas metas estabelecidas no Plano Plurianual, os quais poderão ser prorrogados se houver interesse da Administração e desde que isso tenha sido previsto no ato convocatório;

(...)

§ 1º Os prazos de início de etapas de execução, de conclusão e de entrega **admitem** prorrogação, mantidas as demais cláusulas do contrato e assegurada a manutenção de seu equilíbrio econômico-financeiro, desde que ocorra algum dos seguintes motivos, devidamente autuados em processo:

I - alteração do projeto ou especificações, pela Administração;

II - superveniência de fato excepcional ou imprevisível, estranho à vontade das partes, que altere fundamentalmente as condições de execução do contrato;

III - interrupção da execução do contrato ou diminuição do ritmo de trabalho por ordem e no interesse da Administração;

IV - aumento das quantidades inicialmente previstas no contrato, nos limites permitidos por esta Lei;

V - impedimento de execução do contrato por fato ou ato de terceiro reconhecido pela Administração em documento contemporâneo à sua ocorrência;

VI - omissão ou atraso de providências a cargo da Administração, inclusive quanto aos pagamentos previstos de que resulte, diretamente, impedimento ou retardamento na execução do contrato, sem prejuízo das sanções legais aplicáveis aos responsáveis. (sem grifo no original).

13. Com relação ao prazo de execução, o § 1º do dispositivo acima traz a permissão para a sua dilação, basta apenas a comprovação da ocorrência de um dos motivos listados em seus incisos.

14. No caso em tela, o objeto da contratação não será concluído de acordo com o planejado, segundo a empresa contratada o prazo necessário para a tramitação das análises do Selo PROCEL tem prazo previsto para 25/06/2021 ([0675140](#)) e ainda, a CGEP elencou nos autos situações administrativas que por cautela devem ser levadas em consideração para a dilação do prazo, conforme já mencionado no item 3 desse opinativo ([0681346](#)):

15. Como se verifica, os motivos da empresa para a prorrogação do ajuste combinados com as justificadas da administração, possibilitam o enquadramento nas hipóteses dos **incisos V e VI, § 1º do dispositivo supracitado.**

16. Sobre o tema, o doutrinador Marçal Justen Filho, em seu livro Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 15ª edição, página 841, aduz, *in verbis*:

A Lei dá tratamento autônomo, no inc. V, a uma modalidade peculiar de “força maior”. **Trata-se do fato ou ato de terceiro, impeditivo da execução do contrato.**

Ao aludir “ato” ou “fato”, a lei engloba tanto atuações voluntárias como as involuntárias. **Elimina-se, desse modo, a necessidade de investigar o elemento subjetivo** que informava o terceiro quando promoveu a ação ou omissão obstaculizadora. A referência “terceiro” indica o evento relacionado à atuação de um sujeito de direito.

Segundo a Lei, o impedimento deve ser “reconhecido pela Administração, em documento contemporâneo à sua ocorrência”. A intenção legislativa é evitar a fabricação artificial de impedimento que, na verdade, inocorreram. (...) Por isso, o contratante deve comunicar à Administração o evento impeditivo, **tão logo ele se configure.** A Administração poderá comprovar, por si mesma, a efetiva ocorrência do impedimento. Observe-se que a elaboração de um “documento” é irrelevante. **O fundamental é a comprovação da ocorrência do impedimento e da relação de causalidade entre esse evento e a impossibilidade de cumprimento do prazo contratual.** Se a Administração confirma, através de sua atuação, a ocorrência do obstáculo impeditivo

da execução da prestação, é irrelevante que produza (ou não) um documento. (sem grifo no original)

17. A veracidade dos fatos afirmados, que configura o nexo de causalidade entre o evento e a inviabilidade de atendimento do cronograma de execução estabelecido entre a Contratada e este Tribunal, bem como a contemporaneidade dos documentos, pode ser averiguada nos processos instaurados para registro e tramitação dos atos de fiscalização e gestão do aludido Instrumento: 0000011-40.2018.6.22.8000 e 0000274-72.2018.6.22.8000.

18. É importante mencionar que o § 5º do art. 79 da Lei nº 8.666/93 estabelece a devolução ao contratado do interim durante o qual não houve execução por força das situações descritas no § 1º do art. 57 da mesma lei. Evidenciando que o lapso temporal no qual a empresa não pode prestar seus serviços devem ser devolvidos para a conclusão do objeto contratado.

19. Ademais, estes óbices examinados estão razoavelmente justificados pelas informações prestadas pela Comissão quanto à necessidade de prorrogar a execução por mais **180 dias, contados de 08/04/2021** e a vi-gência por mais **180 dias, contados de 23/05/2021**.

20. Quanto à prorrogação do prazo de vigência do referido contrato, verifica-se que há previsão contratual na Subcláusula Quarta da Cláusula Quarta ([0254602](#)) com fundamento no art. 57, inciso I e §§, da Lei n. 8.666/93 e restou demonstrada a necessidade de sua dilação em razão da ampliação do prazo de execução.

21. O Contrato n. 27/2017 ([0254602](#)) estabeleceu a obrigação de a Empresa oferecer garantia contratual, nos seguintes termos, *in ver-bis*:

CLÁUSULA SÉTIMA - A Contratada deverá apresentar garantia de execução do contrato, nos moldes do art. 56 da Lei nº 8.666, de 1993, com validade durante a execução do contrato e 90 (noventa) dias após término da vigência contratual, devendo ser renovada a cada prorrogação e alteração, observados ainda os seguintes requisitos: (...)

22. A Coordenadoria de Controle Interno e Auditoria do TRE/RO, após análise da viabilidade de Termo Aditivo com o objeto de prorrogação contratual – **Parecer CCIA n. 59/2011**, concluiu que: a garantia deverá ser igualmente complementada, para fins de adequação as novas datas do termo final do prazo de execução e vigência do contrato originário, devendo ser comprovada no bojo dos autos.

23. A Corte de Contas orienta no sentido de que: “**Se o objeto for acrescido ou suprido, a garantia deve ser atualizada em igual proporção**” (Manual de Licitações e Contratos 4ª Edição, revista, atualizada e ampliada, página 739). Diz, ainda, as deliberações do TCU:

O agente público que deixa de exigir da contratada a prestação das garantias contratuais, conforme previsto no art. 56 da Lei n. 8.666/1993, responde pelos prejuízos

decorrentes de sua omissão, bem como às penas previstas nos arts. 57 e 58 da Lei n. 8.443/92. **Acórdão 859/2006 - Plenário (Sumário)** (sem grifo no original)

Mantenha atenta observação acerca da validade das garantias contratuais fornecidas pelos contratados, resguardando o direito da Administração caso necessite utilizá-las, em obediência ao art. 55, VI c/c art. 66, caput, da Lei n.8.666/1993. **Acórdão 265/2010 - Plenário.** (sem grifo no original)

Exija, como condição necessária a assinatura de contratos e termos de aditamento, de comprovação de que tenham sido prestadas as garantias previstas no instrumento convocatório, na forma do art. 56 da Lei n. 8.666/1993. **Acórdão 1573/2008 - Plenário.** (sem grifo no original)

24. Nessa linha, deverá a contrata ser notificada para apresentar a renovação da garantia dimensionada para a cobertura das obrigações, adequada ao novo prazo de vigência, em cumprimento à obrigação imposta pela CLÁUSULA SÉTIMA do Ajuste.

III – CONCLUSÃO

25. Nesses termos, considerando, sobretudo, a manifestação técnica da CFEP e CGEP e a justificativa da empresa contratada, esta unidade jurídica **opina pela possibilidade da prorrogação dos prazos de execução e de vigência do ajuste, por mais 180 (cento e oitenta) dias**, com fundamento no artigo 57, I, § 1º, V e VI, da Lei nº 8.666/93 e Cláusula Quarta, Subcláusula 4ª, do Contrato Administrativo n. 27/2017.

26. Quanto à minuta do Sétimo Termo Aditivo juntada aos autos ([0688432](#)), sob o aspecto formal, encontra-se em conformidade com as regras da Lei nº 8.666/93, atendendo aos princípios e diretrizes que norteiam a sua aplicação, não havendo reparos a fazer nessa seara, estando apta, portanto, a produzir todos os efeitos jurídicos pretendidos pela Administração. Assim sendo, para cumprimento do disposto no parágrafo único do art. 38 da Lei nº 8.666/93, esta Assessoria jurídica **APROVA** os seus termos.

27. Por derradeiro, esta unidade jurídica analisou os aspectos estritamente jurídicos do pedido a ela submetidos, já que inábil regimentalmente para pronunciar-se acerca de outras questões, não lhe competindo adentrar à conveniência e à oportunidade dos atos praticados no âmbito deste Tribunal, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativo, assim como aspectos técnicos, econômicos, financeiros e orçamentários.

À consideração da autoridade superior.



Documento assinado eletronicamente por **MARISA LEONARDO DE ARAÚJO LIMA DA SILVA**, Assessor Jurídico da Diretoria Geral, em 10/05/2021, às 16:16, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://www.tre-ro.jus.br/servicos-judiciais/verificacao> informando o código verificador **0689605** e o código CRC **60CC4336**.
