



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

AV. PRESIDENTE DUTRA, 1889 - Bairro BAIXA DA UNIÃO - CEP 76805901 - Porto Velho - RO - www.tre-ro.jus.br

PROCESSO: 0001129-75.2023.6.22.8000

INTERESSADO: COFC

ASSUNTO: Inexigibilidade – Contratação de empresa, visando prestação de serviço de 1 (uma) assinatura anual com 12 (doze) acessos simultâneos ao sistema web "Gestão Tributária".

DESPACHO Nº 942 / 2023 - PRES/DG/GABDG

Trata-se de processo administrativo instaurado pela Seção de Contabilidade Gerencial - SECG ([1023423](#)), com vistas à contratação de empresa para prestação de serviço de 1 (uma) assinatura anual com 12 (doze) acessos simultâneos ao sistema Web "Gestão Tributária", com contornos iniciais delineados no Documento de Formalização de Demanda - DFD juntado no evento [1023434](#).

Para instrução do feito, carrou-se o Documento de Formalização da Demanda ([1023434](#)), a pesquisa de preços realizadas em outros órgãos ([1025078](#), [1025082](#) e [1025083](#)), a proposta comercial da empresa ([1025051](#)), o certificado de exclusividade fornecido pela Associação das Empresas Brasileiras de Tecnologia da Informação - ASSESPRO Regional Bahia ([1025052](#)), a Informação Conclusiva sobre o Valor Estimado ([1030932](#)) e o Termo de Referência n. 1/2023-COFC/SECG ([1025268](#)).

Ademais, houve a comprovação da regularidade fiscal da empresa OPEN SOLUÇÕES TRIBUTÁRIAS LTDA. (CNPJ n. 09.094.300/0001-51) perante FGTS, Receita Federal, Justiça do Trabalho e CNJ (juntados nos eventos [1025054](#) e [1037133](#)), demonstrando estar apta para contratar com a administração pública.

O objeto da contratação encontra-se descrito no Termo de Referência n. 1/2023-COFC/SECG ([1025268](#)) e o valor a ser contratado foi dimensionado, inicialmente, em R\$ 10.788,00 (dez mil setecentos e oitenta e oito reais), conforme item 10 do referido Termo de Referência.

Em análise preliminar, a Seção de Apoio às Contratações - SAC detectou a necessidade de adequações no TR, conforme registrado na



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

solicitação de diligência que consta do evento [1032114](#). Finalizados os ajustes para atendimento dessas solicitações, a SECG trouxe ao processo o novo Termo de Referência n. 4/2023-COFC/SECG ([1032300](#)).

A SAC, após a diligência solicitada ([1032114](#)), em análise do termo de referência ([1032300](#)), complementado pela proposta juntada no evento ([1025051](#)), concluiu que encontram-se em consonância com as normas gerais de contratações estabelecidas pelo art. 74, inciso I c/c art. 75, inciso II, da Lei n. 14.133/2021, para contratação direta por inexigibilidade de licitação ([1032492](#)).

Em atendimento ao Despacho nº 1454/2023-GABSAOFC ([1031325](#)), a SPOF juntou aos autos a Programação Orçamentária no valor de R\$ 10.788,00 ([1036638](#)), para custear o valor total da despesa.

A SECONT elaborou a minuta do contrato juntada no evento [1036199](#) e remeteu os autos para análise da Assessoria Jurídica da SAOFC ([1036201](#)).

A AJSAOFC emitiu o Parecer Jurídico n. 161/2023 ([1037756](#)), no qual opinou pela possibilidade de aprovação do Termo de Referência n. 4/2023-COFC/SECG ([1032300](#)), bem como pela possibilidade jurídica da contratação, por inexigibilidade de licitação, com fundamento no art. 74, I, da Lei n. 14.133/2021, dos serviços especificados no objeto do termo de referência citado, diretamente com a empresa OPEN SOLUÇÕES TRIBUTÁRIAS LTDA. (CNPJ n. 09.094.300/0001-51), fornecedor exclusivo do produto SISTEMA WEB GESTÃO TRIBUTÁRIA, pelo período de 12 (doze) meses no valor de R\$ 10.788,00 (dez mil setecentos e oitenta e oito reais), que também comprovou as condições mínimas para contratar com a Administração Pública, conforme certidões de regularidade juntadas nos eventos ([1025054](#) e [1037133](#)). Ao final, registrou a desnecessidade de publicação na imprensa oficial, considerando que o valor da contratação está abaixo do patamar da dispensa legal e também em razão da divulgação dos principais atos e documentos no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e no sítio eletrônico oficial do TRE-RO. Contudo, em homenagem ao princípio da publicidade, constante no art. 37 da Constituição Federal, nada impede que seja feita também a publicação no Diário da Justiça Eletrônico - DJE.

Por sua vez, a SAOFC manifestou-se pela aprovação do Termo de Referência ([1032300](#)); pela autorização da despesa de forma direta por inexigibilidade de licitação, com base no art. 74, I, da Lei n. 14.133/2021; pela regularidade da informação conclusiva do valor estimado



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

([1030932](#)); contratação direta da empresa OPEN SOLUÇÕES TRIBUTÁRIAS LTDA. (CNPJ n. 09.094.300/0001-51), fornecedor exclusivo do produto SISTEMA WEB GESTÃO TRIBUTÁRIA, pelo período de 12 (doze) meses, no valor de R\$ 10.788,00 (dez mil setecentos e oitenta e oito reais); e publicação apenas no DJE, em respeito ao princípio da publicidade, em consonância com o [parágrafo único do art. 72 da Lei. nº 14.133/2021](#) e [Acórdão TCU n. 1336/06 - Plenário](#), bem como divulgá-los no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e no sítio eletrônico oficial do TRE-RO, conforme item 28 do Anexo VIII da IN TRE-RO n. 9/2022. (Manifestação n. 292/2023-GABSAOFC - [1037802](#)).

A presente contratação foi elaborada pelas regras do regime jurídico da Lei n. 14.133, de 1º de abril de 2021, aplicável a este Tribunal pela regulamentação que consta da Instrução Normativa TRE-RO n. 9, de 11/10/2022, publicada no DJE TRE-RO n. 250, de 05/09/2022 e de observância obrigatória neste Órgão para os processos instaurados a partir de 07/11/2022 ([0934832](#)).

Justifica-se a contratação do objeto, tendo em vista as grandes dificuldades encontradas na legislação tributária, especialmente no que diz respeito às obrigações incidentes na contratação de pessoas físicas e jurídicas, devido às imprecisões e contornos das normas vigentes a respeito do tema, motivo pelo qual faz-se necessária a contratação de soluções tecnológicas de apoio que permitam ao servidor enfrentar as dúvidas existentes com maior objetividade, conforme disposto no item 3.2 do TR.

Quanto à escolha do fornecedor, há nos autos Certidão de exclusividade emitida pela Associação das Empresas de Tecnologia da Informação ASSESPRO Regional Bahia ([1025052](#)), certificando que a proponente é autora e única fornecedora no Brasil do produto SISTEMA WEB GESTÃO TRIBUTÁRIA, documento que cumpre a necessária demonstração da inviabilidade competitiva, exigida pelo § 1º do art. 74 da Lei n. 14.133/2021.

Quanto à justificativa do preço, tem-se que neste Tribunal as regras da estimativa da despesa estão disciplinadas pelo art. 9º e seguintes da IN TRE-RO n. 9/2022, que utiliza, por meio de seu Anexo V, documento padronizado, denominado de INFORMAÇÃO CONCLUSIVA DO VALOR ESTIMADO, elaborado em harmonia com o disposto no art. 23 da Lei n. 14.133/2021, atualmente regulamentado pela Instrução Normativa SEGES/ME n. 65/2021. No caso em análise, o referido documento foi juntado ao processo no evento ([1030932](#)) e demonstra que o preço proposto pela proponente é idêntico ao praticado com os demais órgãos públicos pesquisados, fato comprovado pelas pesquisas de preços juntadas ao



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

processo ([1025078](#), [1025082](#) e [1025083](#)), situação também registrada no referido documento.

Assim, demonstrado o cumprimento dos dois requisitos legais (justificativa do preço e a razão da escolha do fornecedor), a contratação pretendida poderá ser enquadrada na situação de inexigibilidade de licitação, prevista no art. 74, inciso I, da Lei n. 14.133/2021.

Com relação ao instrumento contratual, tem-se como indispensável a celebração de contrato para regular a relação entre as partes, a qual se dará ao longo do tempo com obrigações futuras recíprocas. Portanto, verifica-se que a contratação pretendida está dimensionada para o período de 12 (doze) meses, da última assinatura das partes contratantes, já com possibilidade de prorrogação, nos termos do artigo 107 da Lei n. 14.133/2021, exigindo, desta forma, o instrumento contratual, nos termos da jurisprudência da Corte de Contas e da legislação em vigor.

Diante do exposto, considerando a necessidade da contratação, com base nas atribuições de competências conferidas pela Portaria TRE-RO n. 66/2018:

1 - aprovo o Termo de Referência n. 4/2023-COFC/SECG ([1032300](#)), na forma do item 15 do ANEXO VIII da IN TRE-RO n. 9/2022, com fundamento no inciso I do art. 72 da Lei. n. 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos);

2 - aprovo o valor estimado constante da informação conclusiva (evento [1030932](#)), em cumprimento ao item 40 do Anexo II da Resolução CNJ n. 215/2015 (atualizado pela Portaria CNJ n. 57/2023) e ao Acórdão TCU n. 2622/2015-Plenário;

3 - autorizo a despesa de forma direta, por inexigibilidade de licitação, com fulcro no art. 74, inciso I, da Lei n. 14.133/2021;

4 - adjudico o objeto à empresa OPEN SOLUÇÕES TRIBUTÁRIAS LTDA. (CNPJ n. 09.094.300/0001-51), e autorizo a emissão de Nota de Empenho no valor de R\$ 10.788,00 (dez mil setecentos e oitenta e oito reais);

5 - determino a divulgação do extrato da nota de empenho, juntamente com o ato autorizativo e demais documentos necessários no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e no sítio eletrônico oficial do TRE-RO, em



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

cumprimento ao comando expresso constante no art. 72, parágrafo único e art. 94 da Lei n. 14.133/2021 c/c o disposto no item 28 do ANEXO VIII da IN TRE-RO n. 9/2022.

À **Seção de Contabilidade Gerencial - SECG** para providenciar o encaminhamento do TR ([1032300](#)) e da minuta de contrato ([1036199](#)) à empresa contratada.

À **SAOFC** para continuidade do processamento do feito, com emissão de nota de empenho/assinatura do contrato, publicação do ato e execução do referido instrumento contratual.



Documento assinado eletronicamente por **LIA MARIA ARAÚJO LOPES, Diretora Geral**, em 21/08/2023, às 18:29, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://www.tre-ro.jus.br/servicos-judiciais/verificacao> informando o código verificador **1047389** e o código CRC **443D4266**.